

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРАКТИЧЕСКИМ (ЛАБОРАТОРНЫМ) ЗАНЯТИЯМ

Занятие 1 (1 час).

Тема: Понятие прокурорского надзора за оперативно-розыскной деятельностью, предварительным следствием и дознанием

Задание: Проанализировать понятие прокурорского надзора за оперативно-розыскной деятельностью, определить ключевые характеристики данной деятельности.

Цель: ознакомиться с понятием оперативно-розыскной деятельности, рассмотреть вопросы прокурорского надзора за законностью досудебного производства.

Ключевые слова: прокурорский надзор, соблюдение законности предварительного следствия, соблюдением законности при производстве дознания.

План занятия:

1. Понятие оперативно-розыскной деятельности.
2. Понятие прокурорского надзора за законностью оперативно - розыскной деятельности.
3. Основные формы прокурорского надзора за законностью оперативно-розыскной деятельности.

Методические рекомендации:

1. При изучении данной темы следует уяснить понятие и значение прокурорского надзора за законностью оперативно-розыскной деятельности как начального этапа досудебного производства по уголовному делу по наиболее сложным уголовным делам. Обратит внимание на следующее: методы оперативно-розыскной деятельности носят, в основном закрытый характер; при этом существует обязательность соблюдения прав и свобод личности, вовлеченной в сферу уголовной юстиции; методы прокурорского надзора позволяют обеспечить соблюдение законности при осуществлении ОРМ; системная и последовательная реализация мер по совершенствованию ОРД в Казахстане позволила сформировать уникальную модель синтеза ОРД и уголовного процесса, которая постоянно находится в режиме самосовершенствования с учетом наработки национального опыта и привлечения лучших международных практик.

2. Решение задач прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия определяется не только неуклонным соблюдением требований уголовно-процессуального законодательства, но и тем насколько квалифицированно прокуроры организуют свою работу, в том числе по надзору за законностью производства следственных действий. От этого часто зависит успех в раскрытии и расследовании преступлений. Разумеется порядок и условия проведения любого следственного действия имеет свои особенности и прокурор обязан следить за неукоснительным соблюдением предусмотренной законом процедуры его производства. Главное: В настоящее время завершена очередной этап реформы уголовного процесса, что актуализирует потребность осмысления первых итогов её исполнения. Обратит внимание: на нормы действующего УПК РК; специальные инструкции Генерального прокурора, регулирующие основные функции процессуального прокурора по всем ключевым вопросам деятельности.

Литература: 1-4, 10.

Занятие2(1час).

Тема: Основные положения правовой политики в сфере прокурорского надзора в современном Казахстане

Задание: изучить цели и проанализировать основные направления правовой политики в сфере прокурорского надзора.

Цель: уяснить основное содержание проводимой в РК правовой политики в сфере прокурорского надзора.

Ключевые слова: правовая политика в сфере прокурорского надзора, прокурорский надзор.

План занятия:

1. Основные положения правовой политики РК в сфере прокурорского надзора.
2. Основные направления реформирования деятельности прокуратуры РК.
3. Новый УПК РК и новые функции прокурорского надзора.

Методические рекомендации:

1. Следует обратить внимание на концептуальное изменение позиций, определяющих деятельность прокурора в УПК РК (2014г., - ст. 193), в новом ЗПК «О прокуратуре РК» (30 июня 2017 г.) - изменение принципов и структуры. Пока это следует сделать в ознакомительном плане, поскольку предмет и предусматривает последующее подробное изучение этих функций и направлений прокурорской деятельности.
2. Важно для последующей успешной работы: иметь в постоянном доступе на любом носителе тексты: УПК РК, ЗПК «О прокуратуре РК», УК РК.

Главой государства постоянно отмечается приоритет соблюдения законности при построении демократического государства. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 г. до 2020 г., утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 г. № 858 развивает это положение: «Нужны системные меры, обеспечивающие как режим законности в стране и стабильность правовой системы, так и поступательное развитие национального права в рамках действующей Конституции». Высший надзор за законностью возложен на органы прокуратуры, которые на протяжении почти двух десятилетий казахстанского суверенитета успешно справлялись с поставленными задачами. Однако, постоянно изменяющаяся картина преступности, сложные социальные и экономические процессы заставляют искать новые подходы к пониманию сущности и назначения прокурорского надзора. Это общая тенденция для современного периода для любой сферы государственного управления, однако именно органы прокуратуры являются оплотом тех гарантий, которые государство обязуется предоставить обществу в целом и каждому человеку и гражданину в отдельности. В этом контексте, помимо других направлений прокурорского надзора, серьезные проблемы аккумулировались в сфере досудебного производства по уголовным делам. Поскольку уголовное судопроизводство всегда выступало индикатором состояния правовой защищенности граждан, решение возникших проблем носит не просто актуальный характер, но и имеет стратегическое значение для достижения долгосрочных целей в построении правового государства.

Литература: 1-3, 9, 10.

Занятие 3 (1 час).

Тема: Принципы организации и деятельности органов прокуратуры

Задание: раскрыть сущность и значение принципов организации и деятельности органов прокуратуры РК (а также уметь разграничивать принципы организационные и принципы функциональные).

Цель: изучить принципы организации и деятельности органов прокуратуры.

Ключевые слова: организация прокуратуры, функции генерального прокурора РК, принципы организации прокуратуры РК.

План занятия:

1. Принципы организации и деятельности органов прокуратуры РК.
2. Принцип законности и формы его реализации в деятельности прокуратуры РК.
3. Принцип единства прокурорского надзора.
4. Принцип централизации прокурорского надзора.
5. Принцип независимости прокурорского надзора.

Методические рекомендации:

Концептуальные изменения уголовно-процессуального законодательства внесли серьезные институциональные преобразования в деятельность прокуроров.

Поэтому:

1. Следует подготовиться к устному опросу по всем вопросам темы.
2. **Можно:** для более глубокого изучения данной темы по каждому конкретному принципу подготовить доклады. Поскольку понятие принципов - это темы обширные и довольно неоднозначные (зачастую и до сих пор спорные) рекомендуется по одному принципу подготовить совместный доклад несколькими студентами. Для этого **следует:** определиться с группами по 2-3 студента (если сможете сорганизоваться, то допустимо участие и большего количества студентов); составить (или обсудить) предварительный план и последовательность подготовки доклада.

Важно: Оформить доклад в соответствии с основными требованиями, предъявляемыми к письменным работам.

Доложить основные достигнутые результаты (положения доклада) в форме мини-доклада – тогда его же можно будет сдать в виде СРС и он будет зачтен за СРС по данной теме всем студентам группы подготовки доклада.

(См.: также общие рекомендации в метод. подготовки СРС).

Литература: 1-3, 10.

Занятие 4 (1 час).**Тема: Функции и содержание деятельности органов прокуратуры. Отрасли прокурорского надзора**

Задание: изучить понятие и основные направления деятельности прокурорского надзора, понятие и основные функции прокурорского надзора в соответствии с действующим законодательством.

Цель: раскрыть основные направления деятельности прокурорского надзора.

Ключевые слова: отрасли прокурорского надзора, функции прокурорского надзора.

План занятия:

1. Основные направления деятельности прокурорского надзора.
2. Основные функции прокурорского надзора.
3. Осуществление высшего надзора за соблюдением законов РК.

Методические рекомендации:

Одной из правовых категорий, позволяющих раскрыть содержание деятельности любого правоохранительного органа, в том числе и прокуратуры, является функция. С развитием государственности Казахстана менялись место и роль прокуратуры в системе республиканских органов, ее деятельность наполнялась новым содержанием, изменялись функции прокурорского надзора, однако место прокуратуры в государственном механизме нашей страны находит свое предметное воплощение по-прежнему в реализуемых ею функциях.

Следует:

1. Разобраться с самим определением (понятием) функций прокурорского надзора (источник использовать любой).
2. Определить направления деятельности прокурорского надзора в соответствии с действующим ЗРК «О прокуратуре РК».

3. Дать развернутую характеристику каждому направлению деятельности прокурорского надзора.

4. Дать развернутую характеристику каждой функции прокурорского надзора.

Можно: для иллюстрации использовать корректные примеры правоприменительной практики.

Литература: 1-3, 10.

Занятие 5 (1 час).

Тема: Система и структура органов прокуратуры

Задание: Изучить структуру органов прокуратуры. Усвоить понятие единства системы органов прокуратуры РК и ее основные признаки (формы проявления).

Цель: проанализировать структуру органов прокуратуры РК.

Ключевые слова: система органов прокуратуры РК, структура органов прокуратуры РК.

План занятия:

1. Единство системы органов прокуратуры РК.
2. Структура органов прокуратуры РК.
3. Полномочия Генерального прокурора РК.
4. Полномочия прокурора области.
5. Полномочия прокурора района.

Методические рекомендации:

Единую систему органов прокуратуры Республики Казахстан образуют Генеральная прокуратура, прокуратуры областей, прокуратуры городов республиканского значения и столицы республики, межрайонные, районные, городские и приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры. При прокуратуре Республики Казахстан могут быть образованы ведомства, учреждения.

Важно учесть:

1. Структура органов прокуратуры РК закреплена в ЗРК «О прокуратуре РК».
2. Главой государства 13 октября 2017 года подписан Указ № 563 «О некоторых вопросах органов прокуратуры Республики Казахстан». Данным Указом утверждено Положение о Генеральной прокуратуре, ее структура, установлена общая штатная численность ведомства, перечень должностей, которым присваиваются классные чины.

Литература: 1-3, 10.

Занятие 6 (1 час).

Тема: Правовые акты прокуратуры. Акты прокурорского надзора как основные средства реагирования на нарушения законности.

Задание: изучить понятие, сущность и предназначение каждого акта прокурорского реагирования. Уметь различать акты: 1) прокурорского надзора; 2) прокурорского реагирования; 3) регулирующие вопросы организации и деятельности прокуратуры.

Цель: изучить систему актов прокурорского реагирования и правила их составления.

Ключевые слова: акты прокурора, акты прокурорского реагирования, постановление прокурора, протест прокурора.

План занятия:

1. Система актов прокурорского реагирования.
2. Постановление прокурора.
3. Протест прокурора.
4. Иные акты прокурорского реагирования.

Методические указания: Изучить акты прокурорского реагирования, предусмотренные ЗРК «О прокуратуре РК».

Важно: Разобраться с предназначением каждого акта прокурорского реагирования.

Знать его форму, структуру и содержание.

Иметь на любом носителе образцы актов прокурорского реагирования, которые можно продемонстрировать по требованию преподавателя.

Литература: 1-3, 10.

Занятие 7 (1 час).

Тема: Правовой статус процессуального прокурора

Задание: Изучить Инструкцию по организации надзора процессуальным прокурором (Приказ ГП № 163 от 29.12.2014г.). Ознакомиться с содержанием статьи 193 УПК РК,

Цель: проанализировать понятие и основные задачи процессуального прокурора в уголовном процессе.

Ключевые слова: надзор за законностью следствия и дознания, надзор прокурора за законностью предварительного следствия.

План занятия:

1. Понятие процессуального прокурора.
2. Полномочия процессуального прокурора по уголовно-процессуальному законодательству РК (Общий анализ ст. 193 УПК РК).
3. Инструкция по организации надзора процессуальным прокурором (Приказ ГП № 163 от 29.12.2014г.).

Методические указания: Изучив содержание Инструкции ГП и ознакомившись с содержанием статьи 193 УПК РК, следует обратить внимание на правила назначения процессуального прокурора и особые требования к их квалификации. Уметь объяснить причины высоких квалификационных требований к процессуальному прокурору.

Литература: 1-3, 6, 10.

Занятие 8 (1 час).

Тема: Осуществление надзора за законностью регистрации, учета, рассмотрения и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях.

Задание: изучить формы и методы осуществления прокурорского надзора за законностью начала досудебного производства.

Цель: проанализировать основные вопросы работы прокурорского надзора с обращениями граждан.

Ключевые слова: надзор прокурора за законностью учета и регистрации обращений граждан.

План занятия:

1. Роль и значение обращений граждан в деятельности прокуратуры.
2. Законодательство об обращениях граждан.
3. Организация работы с обращениями граждан в прокуратуре города, района.
4. Общий и специальный порядок рассмотрения и разрешения обращений в органах прокуратуры.
5. Виды решений, принимаемых прокурорскими работниками по результатам рассмотрения обращений.
6. Виды нарушений законности при решении вопроса о начале досудебного производства

Методические указания: ознакомиться с основными правилами работы прокуроров с обращениями граждан.

Изучить:

- 1) организацию надзора за учетно-регистрационной дисциплиной;
- 2) полномочия надзирающего и уполномоченного прокуроров в осуществление надзора за учетно-регистрационной дисциплиной;

3) методы работы прокуроров с обращениями граждан, содержащими признаки уголовного правонарушения.

Литература: 1-3, 7, 10.

Занятие 9 (1 час).

Тема: Осуществление надзора за законностью проведения негласных следственных действий.

Задание: Ознакомиться с системой негласных следственных действий. Уметь определять причины и особые условия их проведения.

Цель: изучить основные правила осуществления надзора за законностью проведения негласных следственных действий.

Ключевые слова: негласные следственные действия, прокурорский надзор.

План занятия:

1. Понятие и виды негласных следственных действий
2. Условия и основания проведения негласных следственных действий.
3. Негласные следственные действия в структуре процессуального доказывания.
4. Виды нарушений законности при проведении негласных следственных действий.
5. Формы прокурорского реагирования на нарушения законности при проведении негласных следственных действий.

Методические указания: При подготовке данной темы следует учитывать, что суть НСД (как и иных оперативных мероприятий) заключается в негласности и скрытности. Негласность и скрытность оперативно-розыскных мероприятий позволяет отдельным оперативным работникам, посредством использования специальных средств прослушивать и наблюдать, необоснованно вмешиваться в частную жизнь граждан. Из диспозиции ст. 231 УПК РК очевидно, что способы сбора информации путем проведения негласных следственных действия правоохранительными органами очень часто сопряжены с прямым вмешательством в частную жизнь граждан, ограничением и нарушением их прав и свобод. Поэтому важно методами прокурорского надзора ограничить необоснованное вмешательство в сферы частной жизни граждан только необходимостями, связанными с задачами ст. 8 УПК РК.

Особое внимание следует уделить процедурам легализации данных НСД в процедуры доказывания.

Литература: 1-3, 8.

Занятие 10 (1 час).

Тема: Надзор за соблюдением законности применения мер пресечения.

Задание: изучить основные методы прокурорского надзора за законностью применения мер пресечения и способы восстановления нарушенных прав граждан при их обнаружении.

Цель: изучить основные правила проверки соблюдения законности при избрании мер пресечения при досудебном производстве.

Ключевые слова: меры пресечения, основания избрания мер пресечения, виды мер пресечения.

План занятия:

1. Основания применения мер пресечения и дополнительных ограничений.
2. Соблюдение законности при применении мер пресечения до вынесения постановления о квалификации деяния подозреваемого.
3. Порядок применения мер пресечения.
4. Отмена или изменение меры пресечения.
5. Основные виды нарушений законности при применении мер пресечения.

Методические указания: особое внимание следует уделить правилам избрания соответствующих мер пресечения и условиям их применения. Акцент следует сделать на наиболее распространенных нарушениях процедур применения мер пресечения и актов прокурорского реагирования при их обнаружении.

Литература: 1-5, 10.

Занятие 11 (1 час).

Тема: Надзор за соблюдением законности применения иных мер процессуального принуждения

Задание: изучить основные методы прокурорского надзора за законностью применения иных мер процессуального принуждения и способы восстановления нарушенных прав граждан при их обнаружении.

Цель: изучить основные правила проверки соблюдения законности при избрании мер процессуального принуждения при досудебном производстве.

Ключевые слова: меры процессуального принуждения, иные меры процессуального принуждения, прокурорский надзор.

План занятия:

1. Основания для применения иных мер процессуального принуждения.
2. Виды иных мер процессуального принуждения.
3. Процессуальный порядок применения, изменения мер процессуального принуждения.
4. Основные виды нарушений законности при применении мер процессуального принуждения.

Методические указания: особое внимание следует уделить правилам избрания соответствующих обстоятельствам дела мер процессуального принуждения и условиям их применения. Акцент следует сделать на наиболее распространенных нарушениях процедур применения мер процессуального принуждения и актов прокурорского реагирования при их установлении.

Литература: 1-5, 10.

Занятие 12 (1 час).

Тема: Ходатайства. Обжалование действий (бездействия) и решений государственных органов и должностных лиц, осуществляющих производство по уголовному делу

Задание: Изучить основные процедуры подачи и рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения должностных лиц, осуществляющих досудебное производство по уголовному делу.

Цель: изучить основные полномочия прокурора по надзору за законностью действий и решений должностных лиц, осуществляющих досудебное производство по уголовному делу.

Ключевые слова: ходатайства, обжалование действий (бездействия), прокурорский надзор.

План занятия:

1. Общий порядок рассмотрения ходатайств и жалоб по УПК РК.
2. Порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения лиц, осуществляющих досудебное расследование, начальника следственного отдела, начальника органа дознания, прокурора, поданных лицами, защищающими свои или представляемые права и интересы (ст. 105 УПК РК).
3. Обжалование, принесение ходатайства прокурора на постановления следственного судьи (ст. 106 УПК РК).

Методические указания: при подготовке к занятию обратить внимание: обращения, которые по содержанию соответствуют жалобам, рассматриваемым в порядке статьи 105 УПК, разрешаются в соответствии с требованиями уголовно- процессуального законодательства. В части, неурегулированной УПК, применяются положения Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» и Инструкции по организации работы с обращениями в органах, ведомствах и учреждениях прокуратуры Республики Казахстан, утвержденной приказом Генерального Прокурора РК.

Правом обжалования действий и решений дознавателя, органа дознания, следователя, прокурора, в соответствии с частью 1 статьи 100 УПК, обладают участники уголовного процесса, а также физические и юридические лица, интересы которых затрагивают проводимые процессуальные действия.

Литература: 1-5, 7, 10.

Занятие 13 (1 час).

Тема: Проблемы обеспечения законности принимаемых процессуальных решений и проводимых мероприятий по окончании досудебного следствия

Задание: изучить формы и методы прокурорского надзора за законностью окончания досудебного производства.

Цель: изучить полномочия прокурорского надзора за законностью окончания досудебного производства.

Ключевые слова: окончание досудебного расследования, составление обвинительного акта.

План занятия:

1. Проблемы обеспечения законности окончания досудебного расследования.
2. Обеспечения законности обвинительного акта.
3. Обеспечение соблюдения прав участников уголовного процесса при окончании досудебного производства по уголовным делам.
4. Расширение полномочий прокурора в свете принятия нового уголовно- процессуального законодательства РК.

Методические указания: следует изучить систему процессуальных действий, которые должны быть совершены при решении вопроса об окончании досудебного производства.

Важно: уметь разграничивать полномочия должностных лиц (лица), уполномоченных завершать производство по уголовному, и надзирающего прокурора. Акцент сделать на систему их взаимоотношений.

Приветствуется умение привести примеры правоприменительной практики и навыки их корректного анализа.

Литература: 1-5, 10.

Занятие 14 (1 час).

Тема: Проблемы обеспечения законности при заключении процессуального соглашения

Задание: изучить процедуры заключения процессуальных соглашений. Определить ключевые особенности процедур в процессуальном законодательстве РК.

Цель: Выяснить проблемы обеспечения законности при заключении процессуального соглашения.

Ключевые слова: протест прокурора, акт прокурорского реагирования

План занятия:

1. Условия и порядок заключения процессуального соглашения в форме сделки о признании вины.

2. Действия прокурора, следователя, дознавателя по уголовному делу после заключения процессуального соглашения в форме сделки о признании вины.
3. Порядок заключения процессуального соглашения о сотрудничестве.
4. Действия прокурора по исполнению условий процессуального соглашения о сотрудничестве.

Методические указания: Существенной новацией в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан является введение согласительных процедур, к числу которых относится процессуальное соглашение. Процессуальное соглашение заключается между прокурором и подозреваемым, обвиняемым или подсудимым на любой стадии уголовного процесса. Среди всех стран Центральной Азии процессуальные соглашения в уголовном процессе предусмотрены только в Уголовно-процессуальном кодексе Казахстана. Данный процессуальный институт был введен в действие с принятием ныне действующего Уголовно-процессуального кодекса в 2014 году и инициатором этого явилась Генеральная прокуратура.

В п. 37 ст. 7 УПК РК дано понятие процессуального соглашения, а процедура закреплена в разделе 13 УПК РК, который включает в себя 18 статей.

Важно: изучить согласительные процедуры, уяснить их сущность и значение и различать полномочия участвующих субъектов.

Приветствуется умение привести примеры правоприменительной практики и навыки их корректного анализа.

Литература: 1-5.

Занятие 15 (1 час).

Тема: Реализация полномочий процессуального прокурора в суде

Задание: изучить полномочия процессуального прокурора по поддержанию государственного обвинения в суде

Цель: изучить полномочия процессуального прокурора в суде.

Ключевые слова: участие прокурора в суде, поддержание государственного обвинения.

План занятия:

1. Вопросы, подлежащие выяснению по поступившему в суд делу.
2. Участие прокурора в предварительном слушании уголовного дела.
3. Изменение обвинения на стадии предварительного слушания дела в суде.

Методические указания: изучая вопросы темы, следует обратить внимание на следующее:

1) Процессуальный прокурор участвует в суде первой инстанции в качестве государственного обвинителя, в том числе при разбирательстве в порядке согласительного производства, на стадии предания обвиняемого суду, лично вырабатывает позицию государственного обвинителя по делу.

2) В случае изменения обвинения на менее тяжкое, полного или частичного отказа от обвинения процессуальный прокурор до заявления ходатайства в суде представляет письменное заключение (справку) о причинах изменения или отказа от обвинения руководителю прокуратуры.

3) При несогласии с позицией процессуального прокурора руководитель прокуратуры в течение 3 суток принимает решение о замене на другого процессуального прокурора либо лично осуществляет дальнейшее поддержание государственного обвинения.

Литература: 1-3, 10.

Список рекомендуемой литературы ко всем темам:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. с изм. и доп. - А.: Юрист, 2018. - 45 с.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: ЗРК № 248-V от 4 июля 2014 г. (с изм. и доп. по сост. на 10.11.2018 г.) // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2018.
3. «О прокуратуре»: ЗРК № 81-VI от 30 июня 2017 г. (с изм. от 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2018.
4. «Об оперативно-розыскной деятельности»: ЗРК № 154-XIII от 15 сентября 1994 г. (с изм. и доп. по сост. на 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2018.
5. Инструкция по организации надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса: Утверждена приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан № 50 от 30 марта 2015 г. // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2018.
6. Инструкция по организации надзора процессуальными прокурорами: Утверждена приказом Генерального прокурора Республики Казахстан №163 от 29 декабря 2014 г. // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2017.
7. Инструкция по рассмотрению обращений в органах, ведомствах, учреждениях и организациях образования прокуратуры Республики Казахстан: Утверждена приказом Генерального прокурора Республики Казахстан № 72 от 1 июня 2018г. // [Электронный ресурс] www.zakon.kz, 2018.
8. Амирханов Б.К. Негласные следственные действия в уголовном процессе Республики Казахстан: проблемы теории и практики: автореф. на соискание степени доктора философии (PhD).- Алматы 2018.
9. Утибаев Г. К. Теоретико-прикладные проблемы координации и деятельности правоохранительных органов по предупреждению преступности. - Астана, 2014. - 70 с.
10. Журсимбаев С. К. Прокурорский надзор в Казахстане. - Алматы: ИК НАС, 2014. - 304 с.